

지속가능발전의 이해와 실천과제

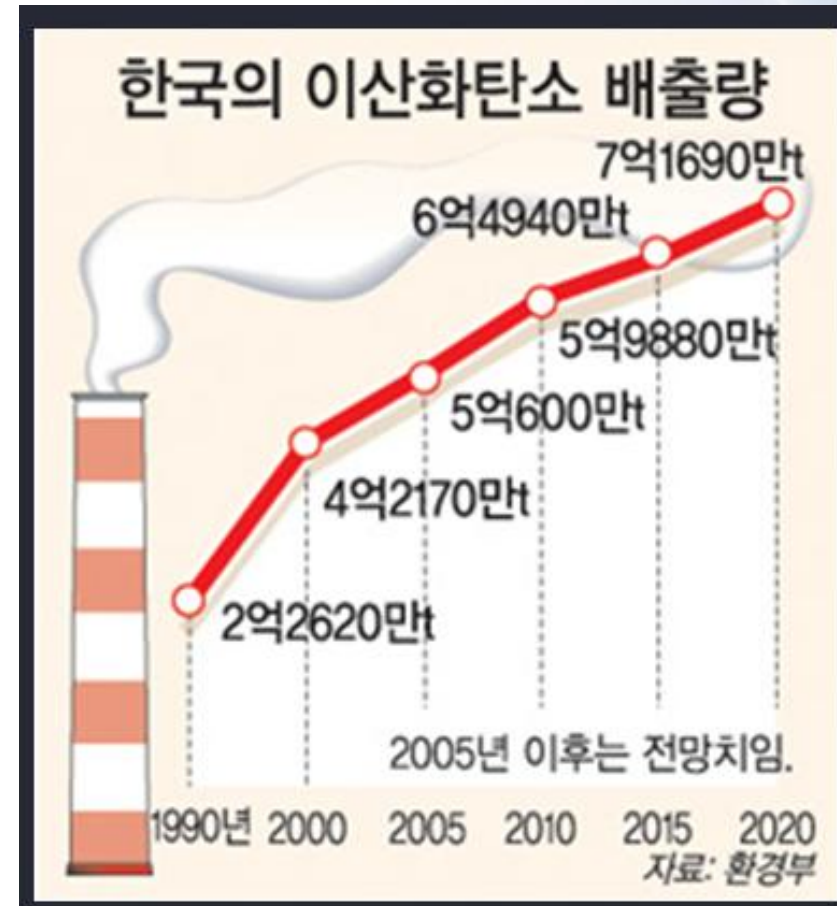
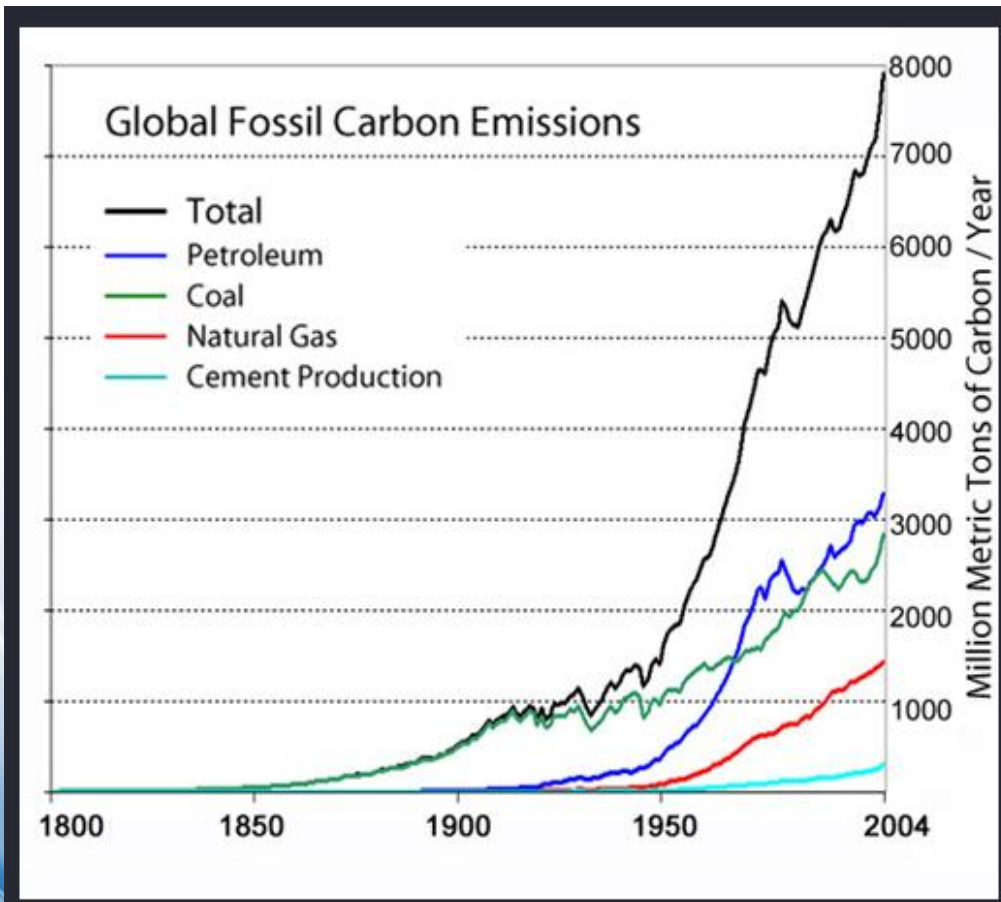
2016. 2. 25.

김 은 경
(지속가능성센터 지우 대표)

1. 지금 우리의 상황은?

환경 분야





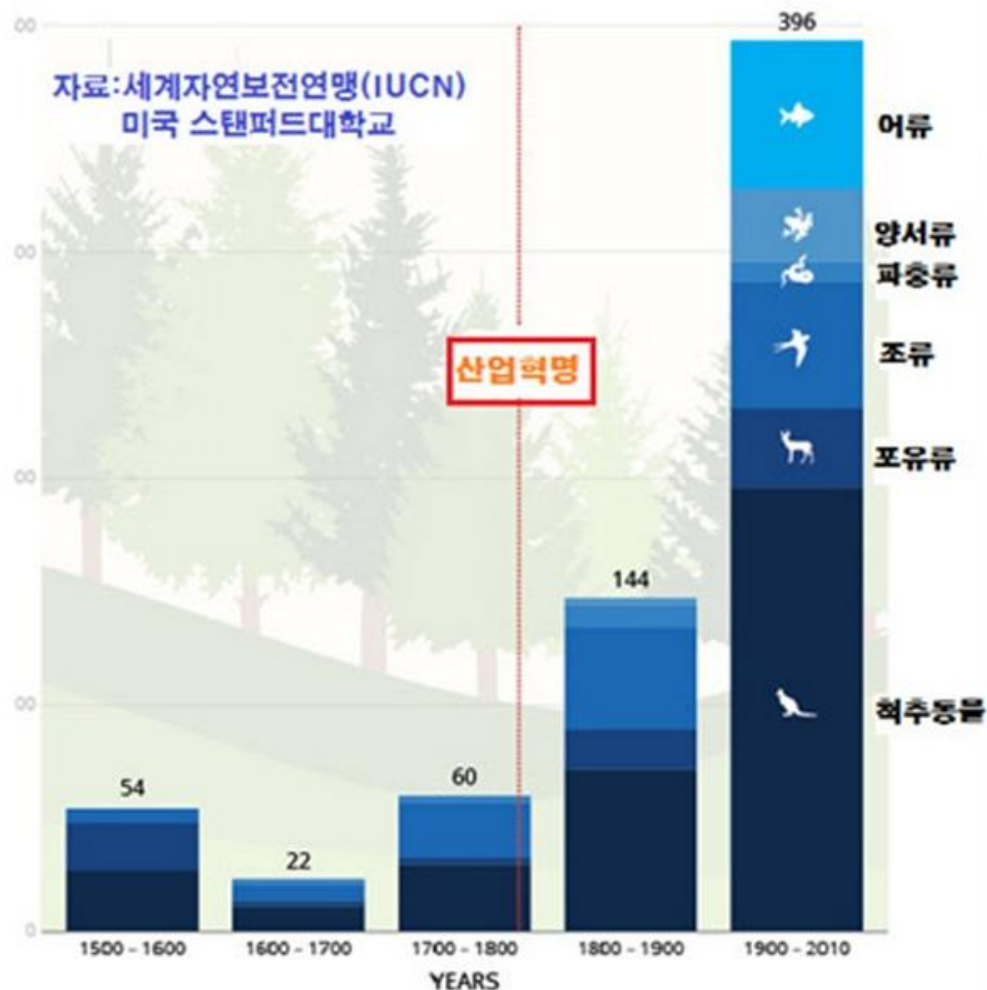
기상이변에 의한 연평균 재산피해액 추이

(단위: 원)



〈자료: 소방방재청〉

< 기간별 멸종동물(종) >



자료 : SBS 안영인 기자

생물 종의 멸종



해양 생물의 멸종

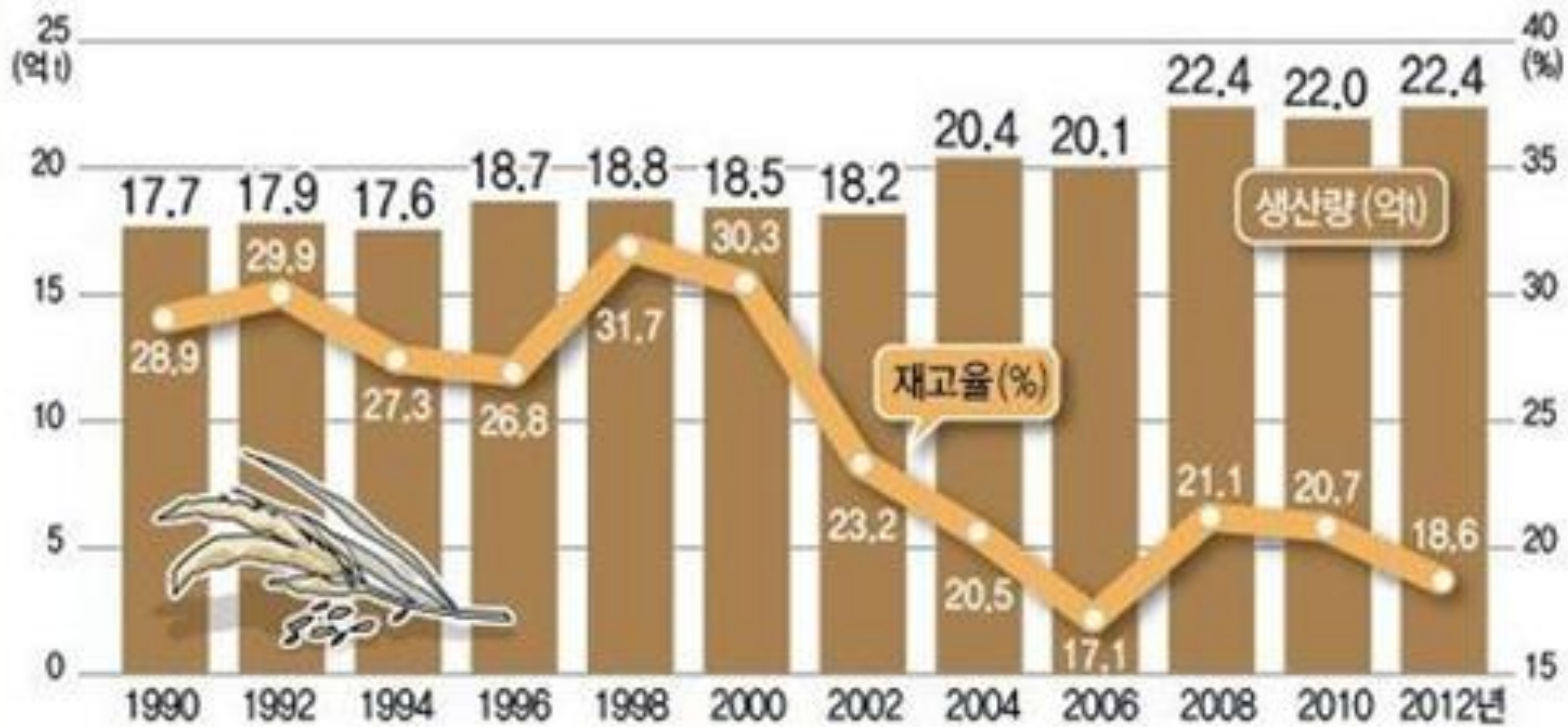
- ◆ 이산화탄소에 의한 해양 산성화:
지난 5500만년 동안 진행됐던 것보다 빠르게 악화
- ◆ 해양생물 개체수가 10년 전보다 90% 감소
국제해양생태계연구프로그램(IPOS),2011
- ◆ 2048년 이후 바다에 생물 서식 불가



동해안 암반 62%에서 바다 사막화 현상



전세계 곡물 생산량·재고율 추이



자료/미국농무부, 국제금융센터

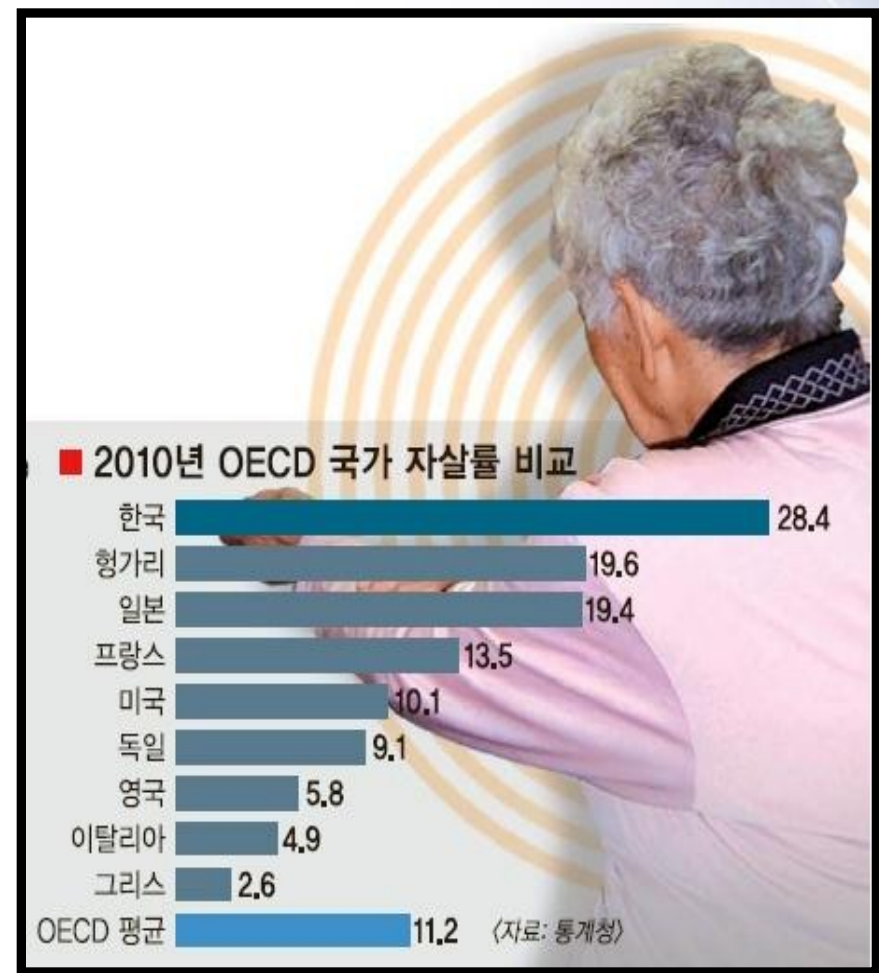
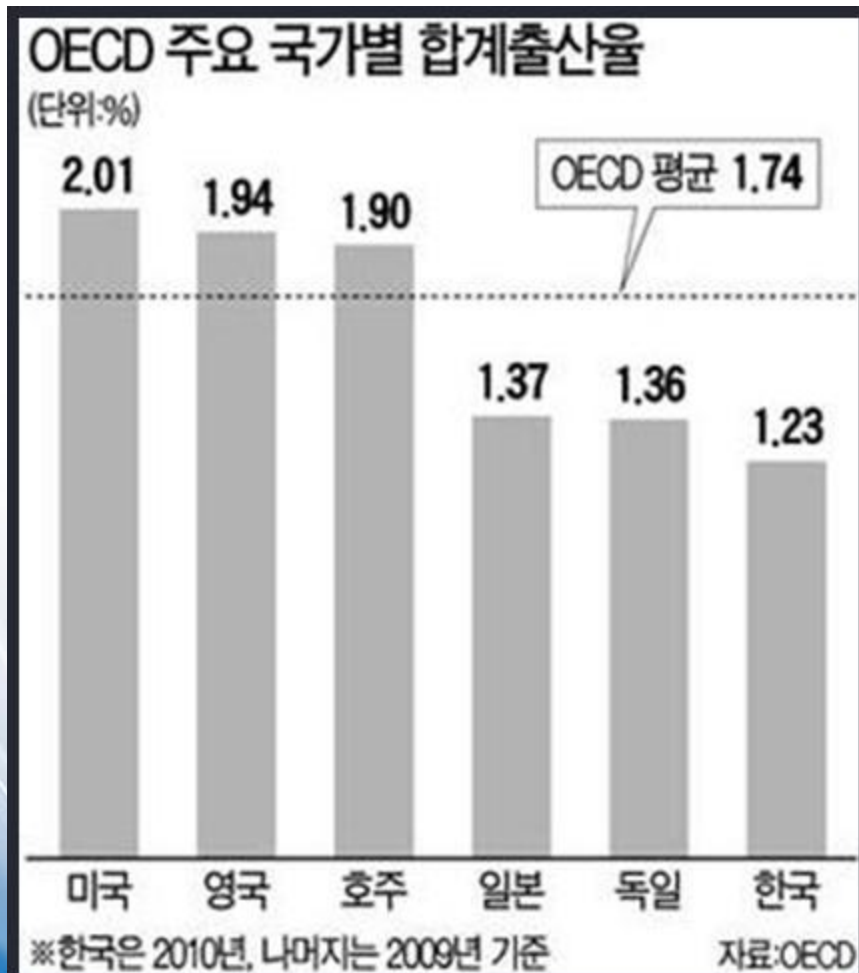
장예진 기자 / 20130228

@yonhap_graphics(트위터)

연합뉴스

 YONHAP NEWS

사회 분야



2015 EDELMAN TRUST BAROMETER

글로벌 국가 신뢰도 지표: 한국 신뢰도 소폭 하락, 불신 국가 진입

2014	2015
GLOBAL 56	GLOBAL 55
China 79	UAE 84
UAE 79	India 79
Singapore 73	Indonesia 78
Indonesia 72	China 75
India 69	Singapore 65
Malaysia 65	Netherlands 64
Canada 60	Brazil 59
Netherlands 60	Mexico 59
Hong Kong 59	Malaysia 56
Mexico 59	Canada 53
Australia 58	Australia 52
Brazil 57	France 52
Germany 57	U.S. 52
Argentina 53	Germany 50
U.K. 52	Italy 48
S. Korea 51	S. Africa 48
Sweden 51	Hong Kong 47
S. Africa 50	S. Korea 47
U.S. 49	U.K. 46
France 46	Argentina 45
Japan 44	Poland 45
Italy 43	Russia 45
Turkey 41	Spain 45
Ireland 39	Sweden 45
Spain 39	Turkey 40
Russia 37	Ireland 37
Poland 35	Japan 37

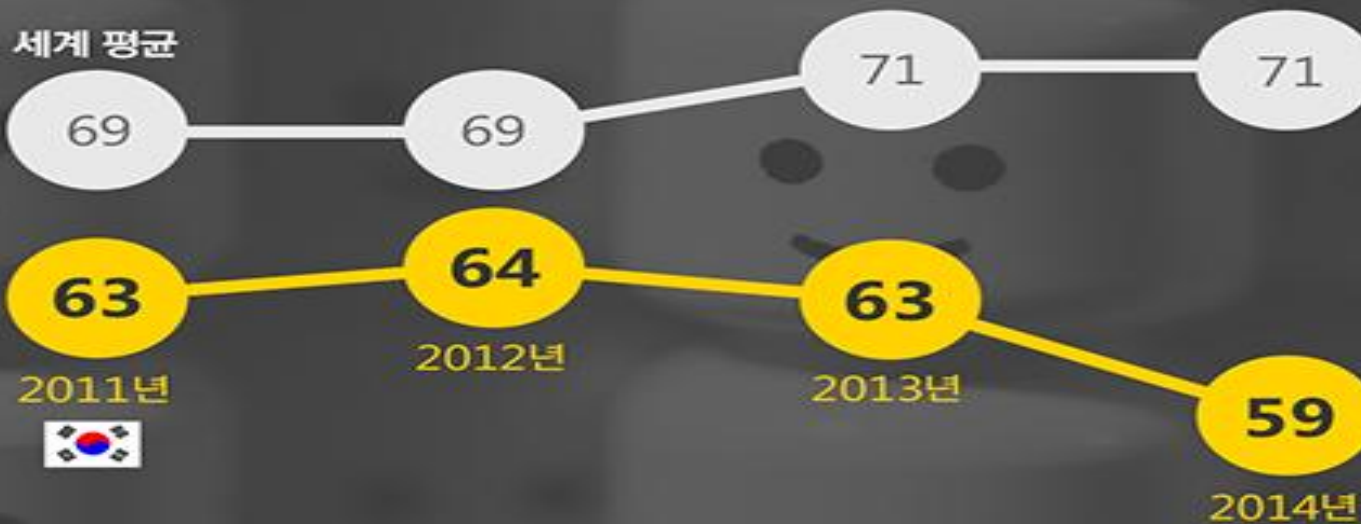


한국 중립에서
불신 국가 대열에 합류
4 포인트 하락



- 전년 대비 신뢰도 상승폭이 가장 큰 국가
- 전년 대비 신뢰도 하락폭이 가장 큰 국가

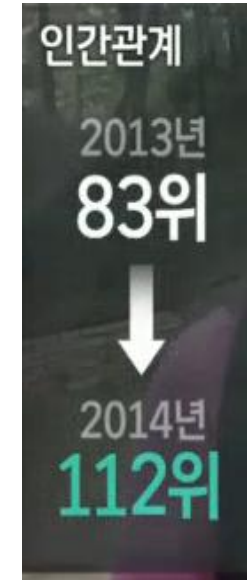
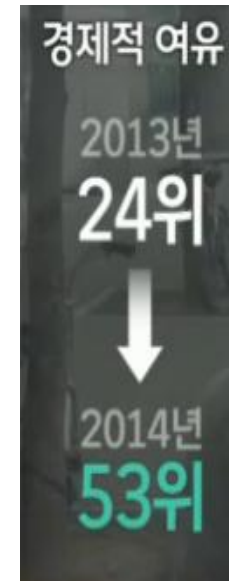
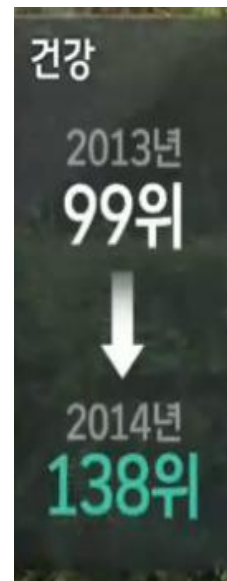
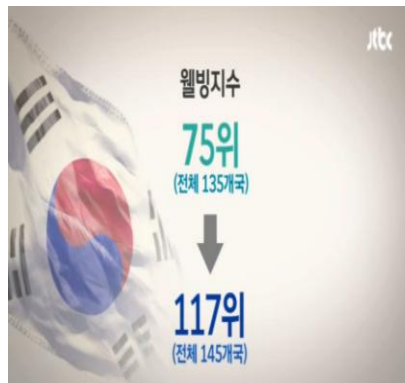
대한민국 '공정경험지수' 연도별 변화



자료: 갤럽 2011~2014년 공정경험지수 조사 결과, 사진: Flickr(hatalmas)
KBS 디지털뉴스국 데이터저널리즘팀, 그래픽: 임유나

KBS

2014 대한민국 웰빙지수(갤럽, 2015.6.24.)



< jtbc 뉴스 2015.6.25.>

메르스 피해 현황

(단위 : 명)

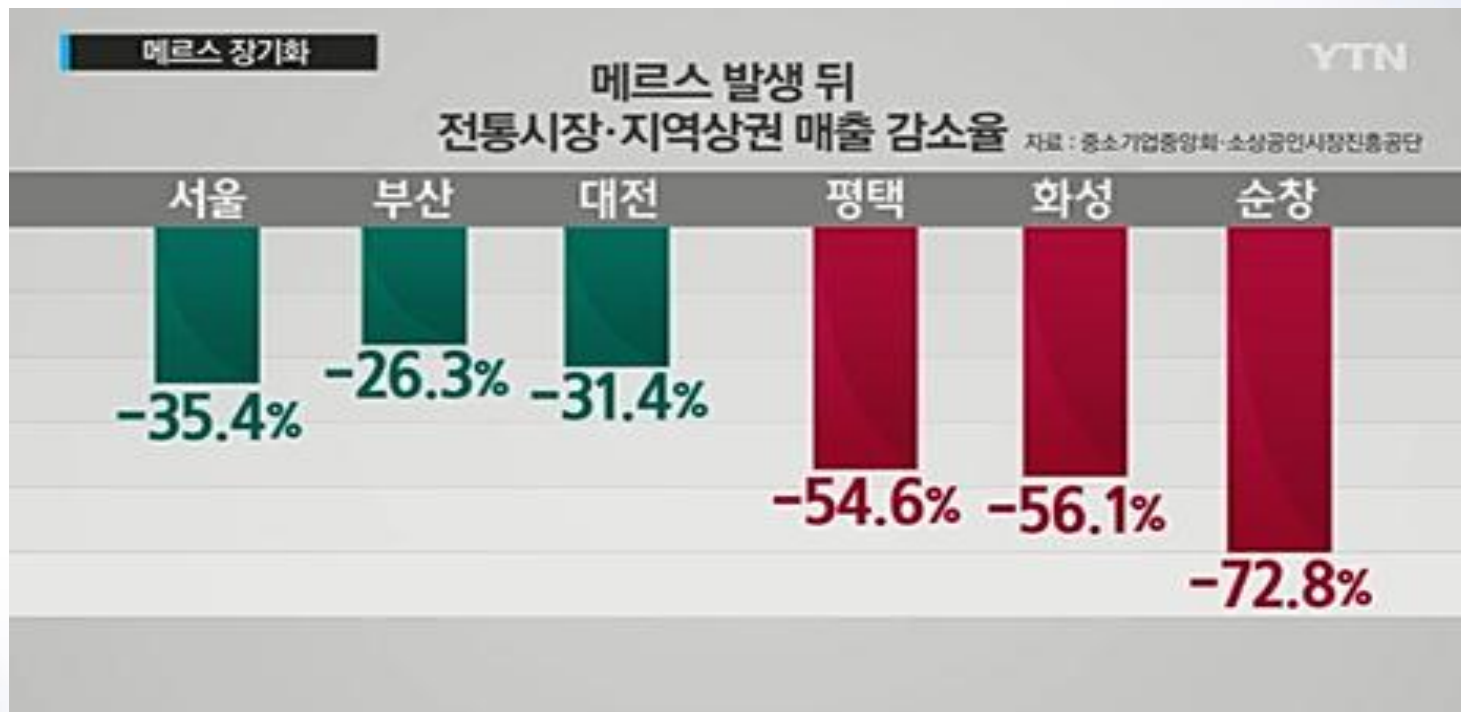
치료 중		퇴원	사망	확진	격리 해제
안정적	불안정*	142	36	186	16,693
6	2				

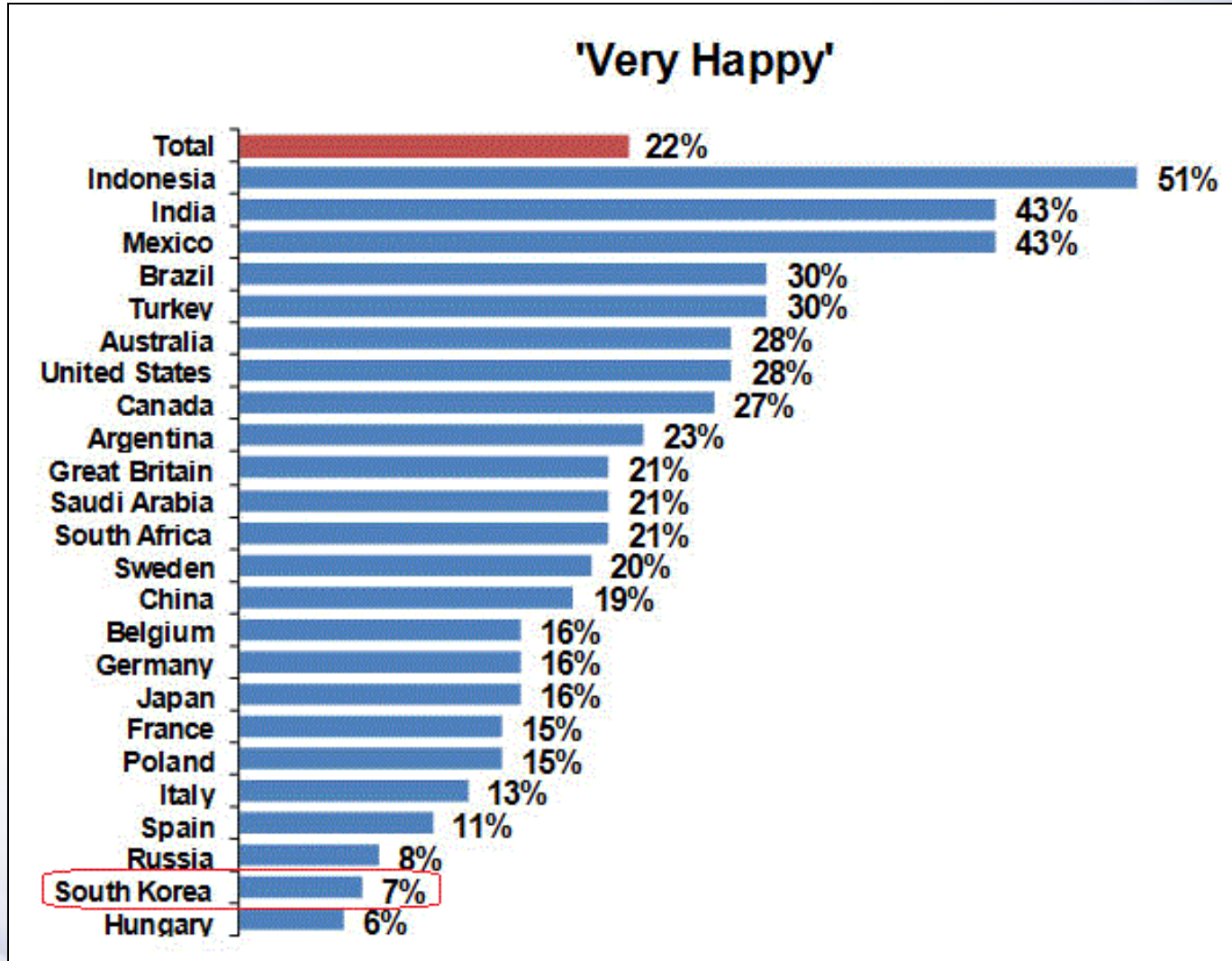
○ 메르스 직접 피해액 추산

정부 추산 3,000억원, 병원 추산 5,000억원

○ 관광산업계 추산 손해액

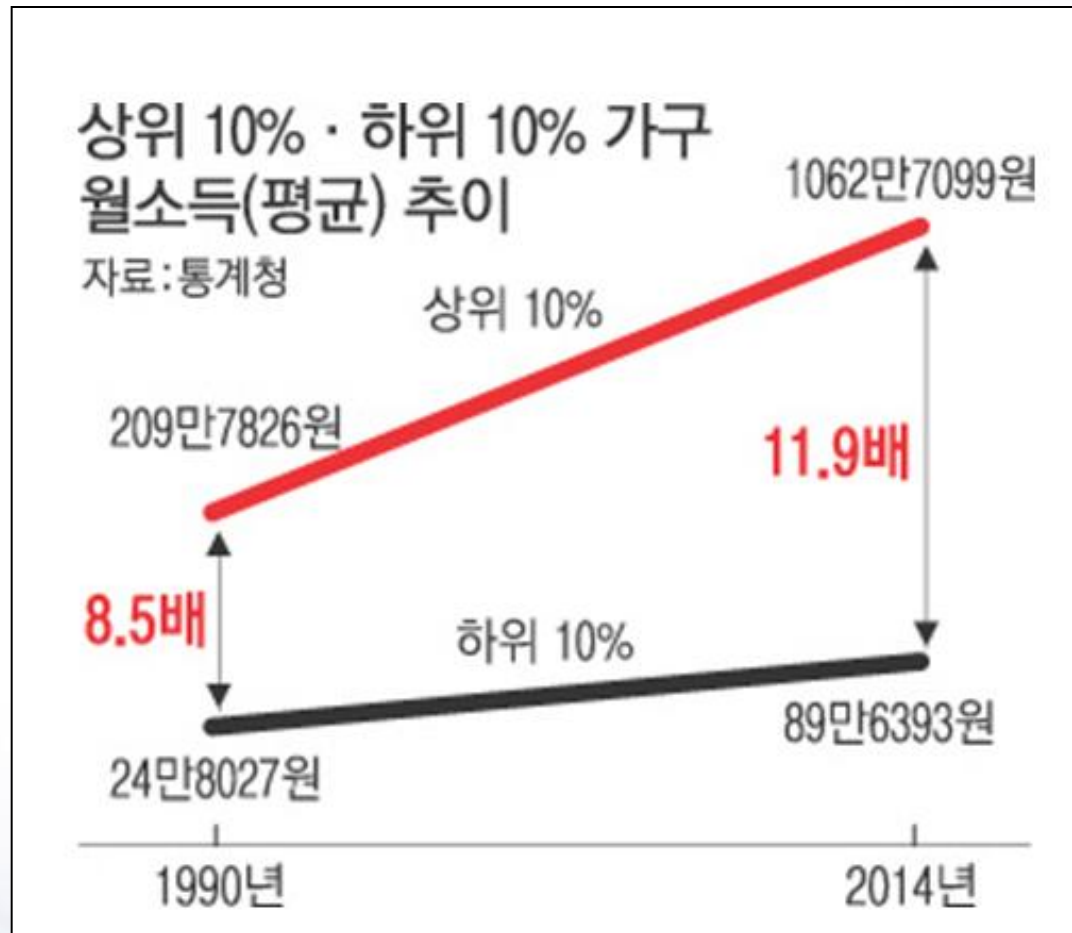
2조2천억원 추산





국가별 행복도 조사결과, IPSOS (2012.2)

경제 분야

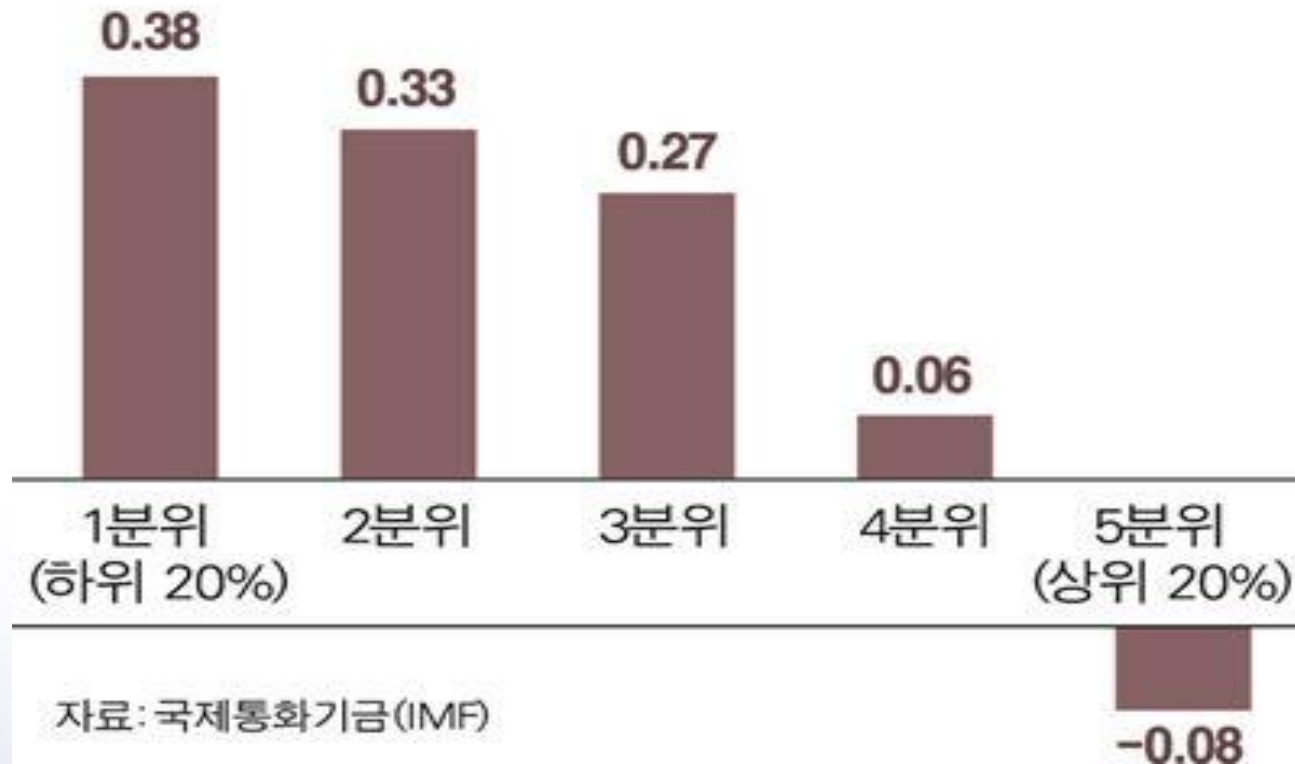


경향신문 2014. 6. 8.

‘포용적 성장과 발전 보고서 2015’



소득분위별 소득 비중 1%p 증가 시 향후 5년간 성장률 영향



한겨레 2015. 6. 17

1인당 국내총생산(GDP) 추이

단위/ 달러



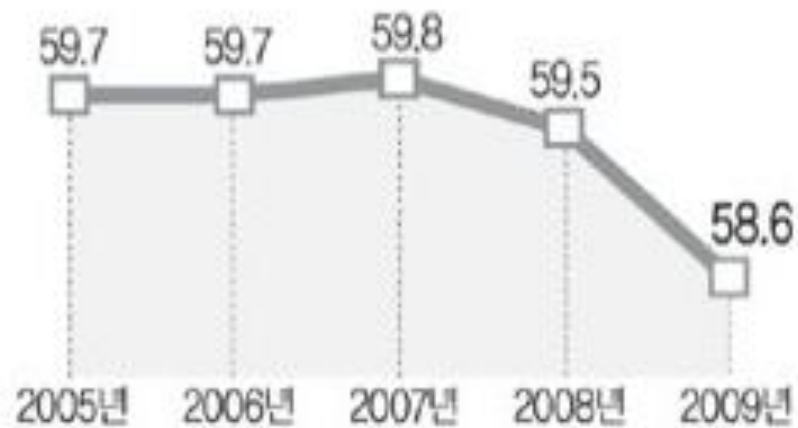
자료/ 기획재정부

장예진 인턴기자 / 2010413

@yonhap_graphics(트위터)

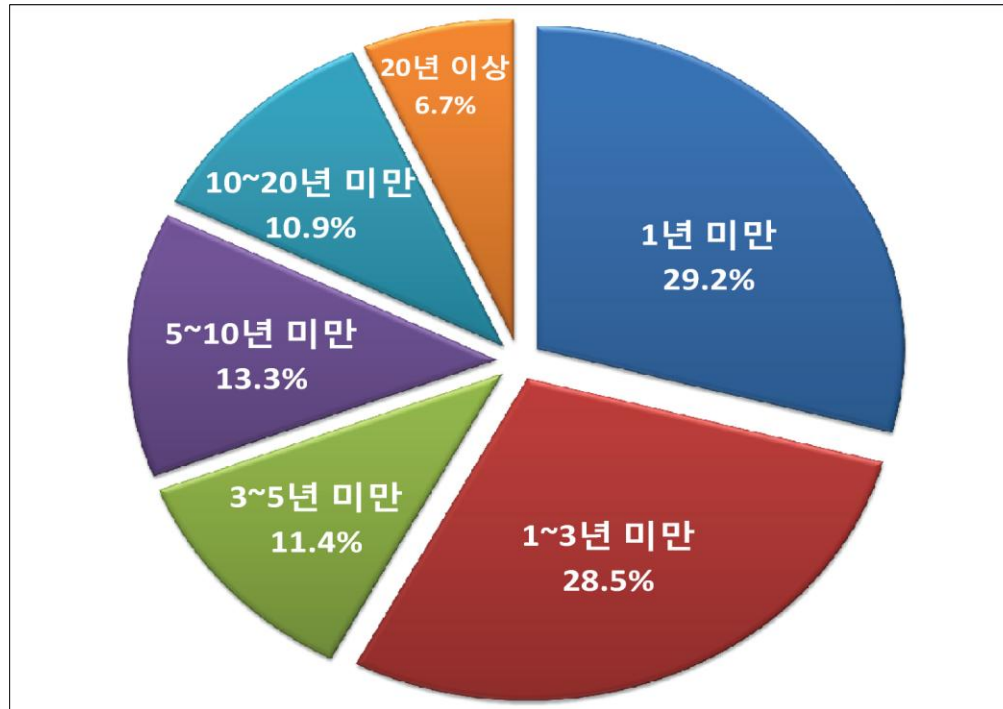
YONHAPNEWS 연합뉴스

연도별 고용률 추이 (단위:%, 자료:통계청)

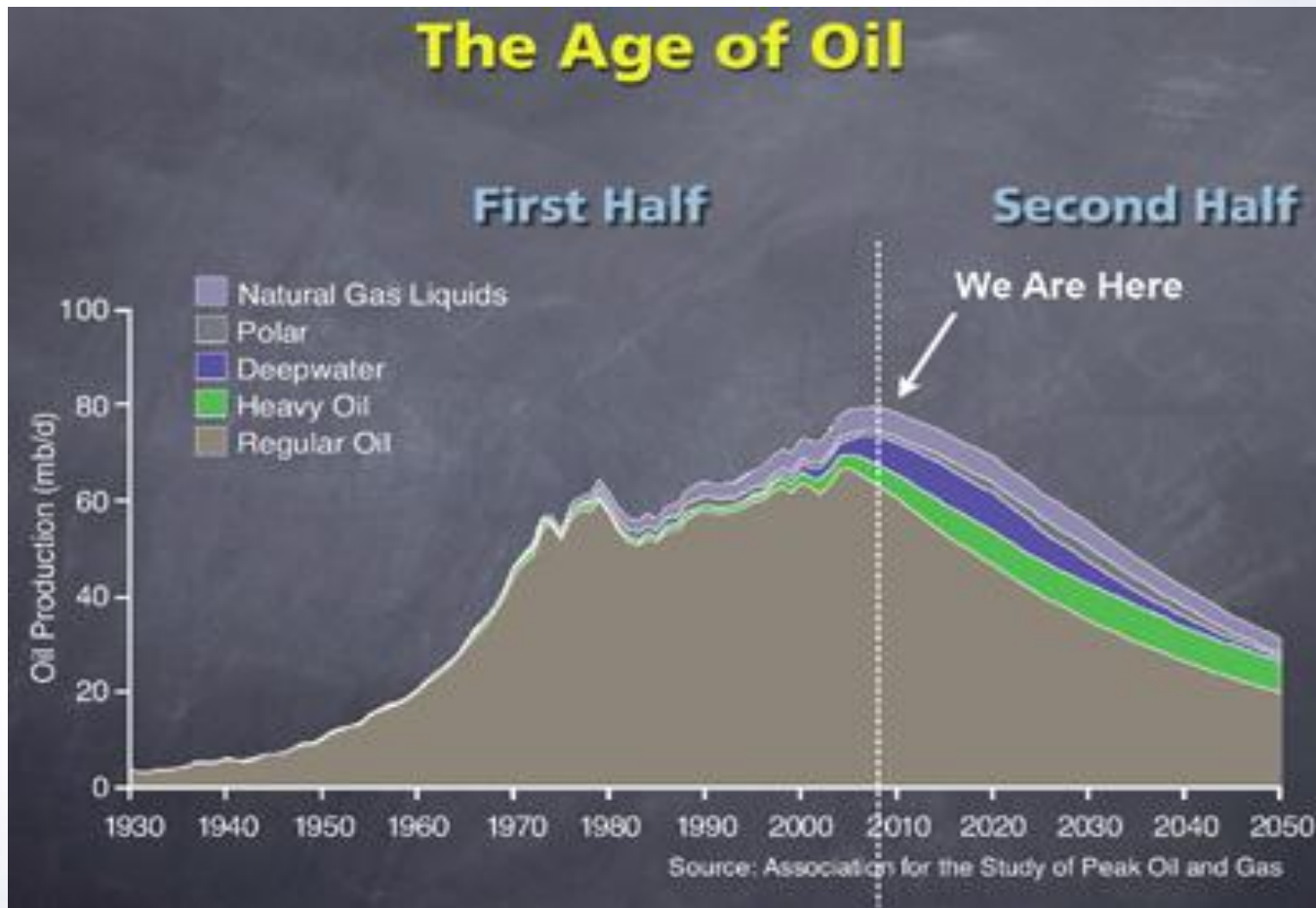




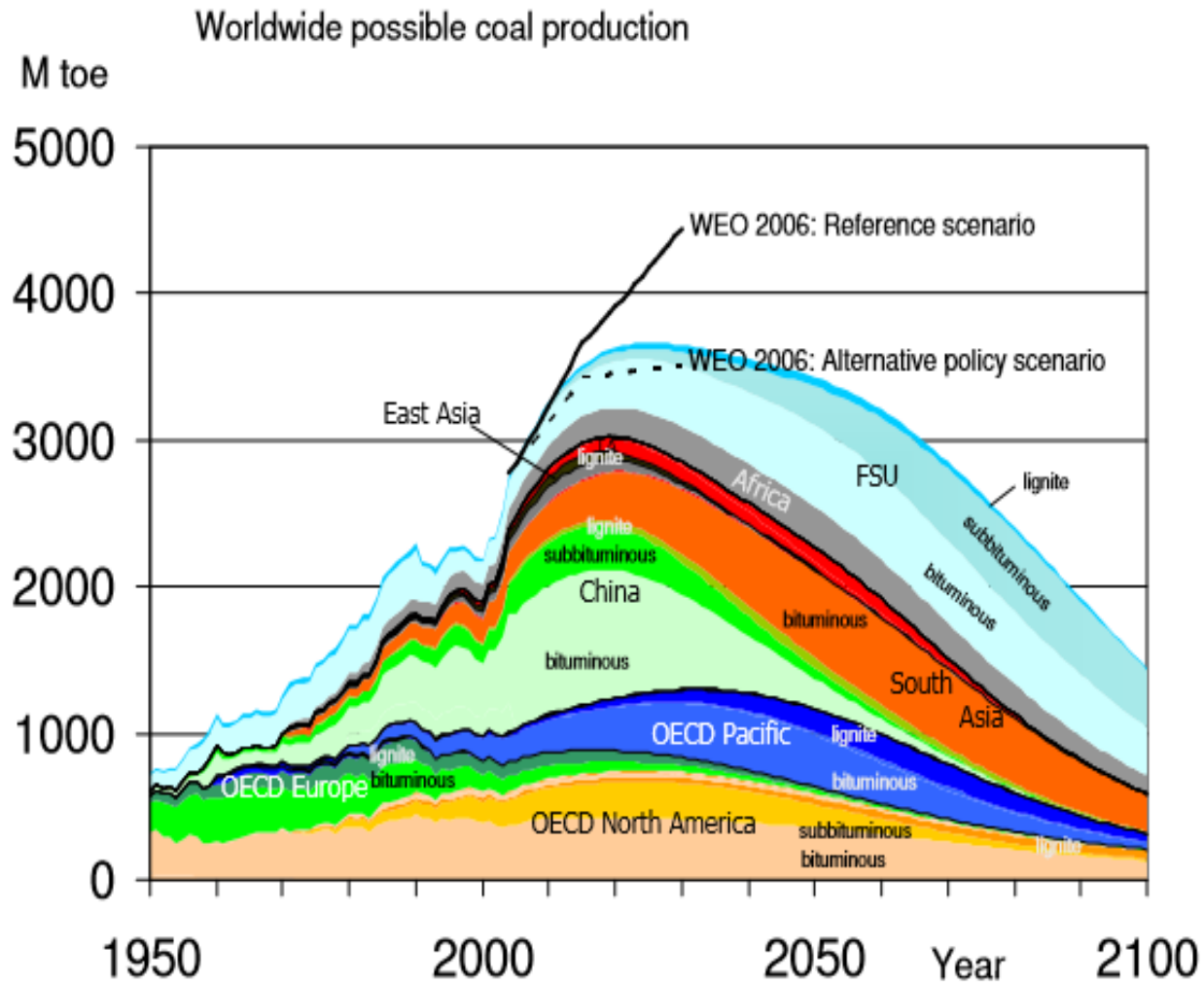
임금 근로자 평균 근속기간



출처: 통계청 2014년 임금근로일자리 행정통계



출처 : Colin Campbell(2011), Peak Oil Personalities



출처 : Energy Watch Group, www.energywatchgroup.org

2. 어떻게 이런 상황에 이르렀나?

나우루 공화국



무엇이 문제인가?

• 경제 정책

- 자원의 한계에 대한 인식 및 대책 부족
- 환경사회 문화에 미치는 영향에 대한 사전 고려 미흡

• 사회 정책

- 무상교육, 무상의료
- 소득 재분배
- 문제의 원인은 산업

• 환경 정책

- 최소한 환경용량의 보존 실패

경제, 사회, 환경 정책의 통합성 부재

3. 지속가능발전이란?

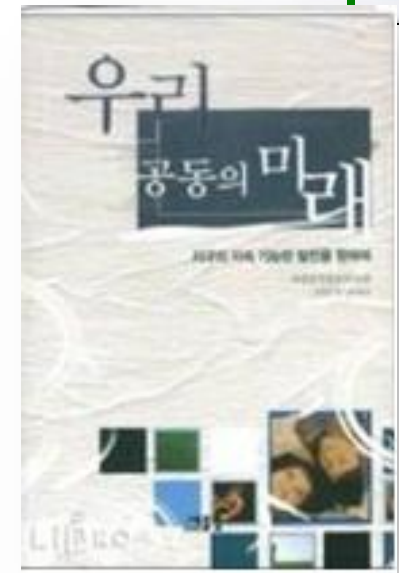
지속가능발전의 태동

- 환경과 경제의 동시 추구

: 우리 공동의 미래

- 지속가능발전 선언 (1987)

: “ 미래세대가 그들의 필요를 충족시킬 수 있는
기반을 저해하지 않는 범위 내에서
현 세대의 필요를 충족하는 발전 ”



지속가능발전의 개념

패러다임의 전환

‘성장’

- ‘성장’ 은 질을 반영하지 못하는 양적 팽창
- ⇒ 몸무게가 느는 것과 같음
(대규모 투자 및 개발/ 이익유출)



‘발전’

- ‘발전’ 은 부의 형성과정과 구성까지를 함께 고려
- ⇒ 건강한 체질을 갖추는 것

GDP와 점보제트기



지속가능발전 개념 특성

포괄성 : 시간적, 공간적

연계성 : 경제, 사회, 환경의 동시 고려

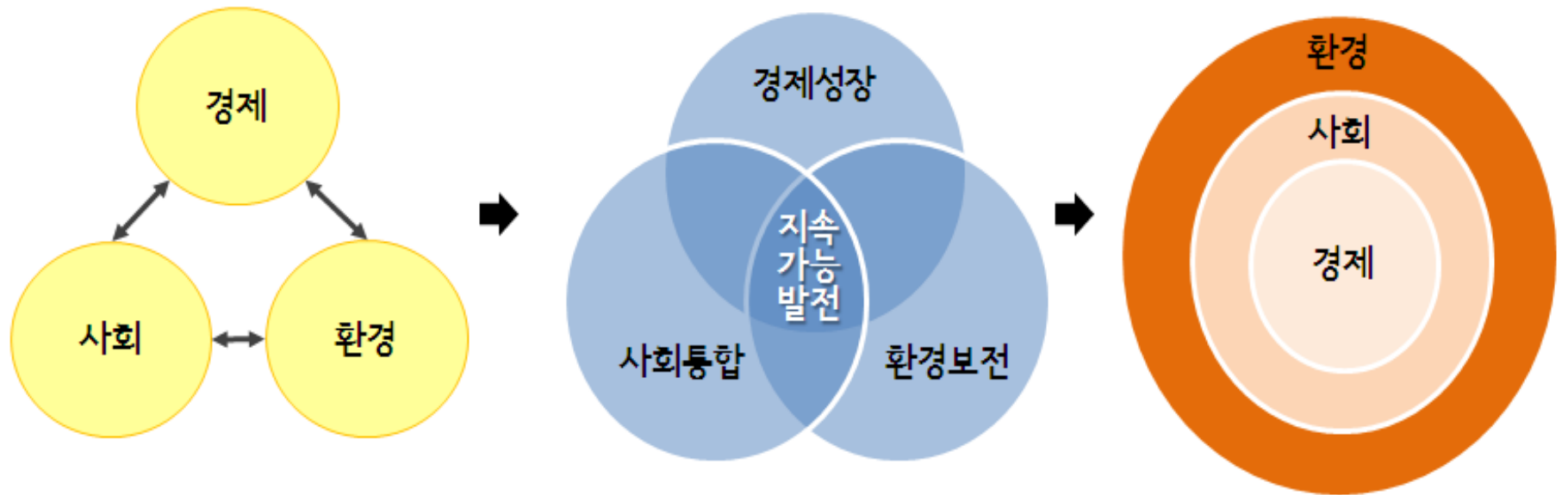
형평성 : 세대 간, 세대 내, 생물 종 간

안전성 : 물리적안전, 인권 민주적 참여권한

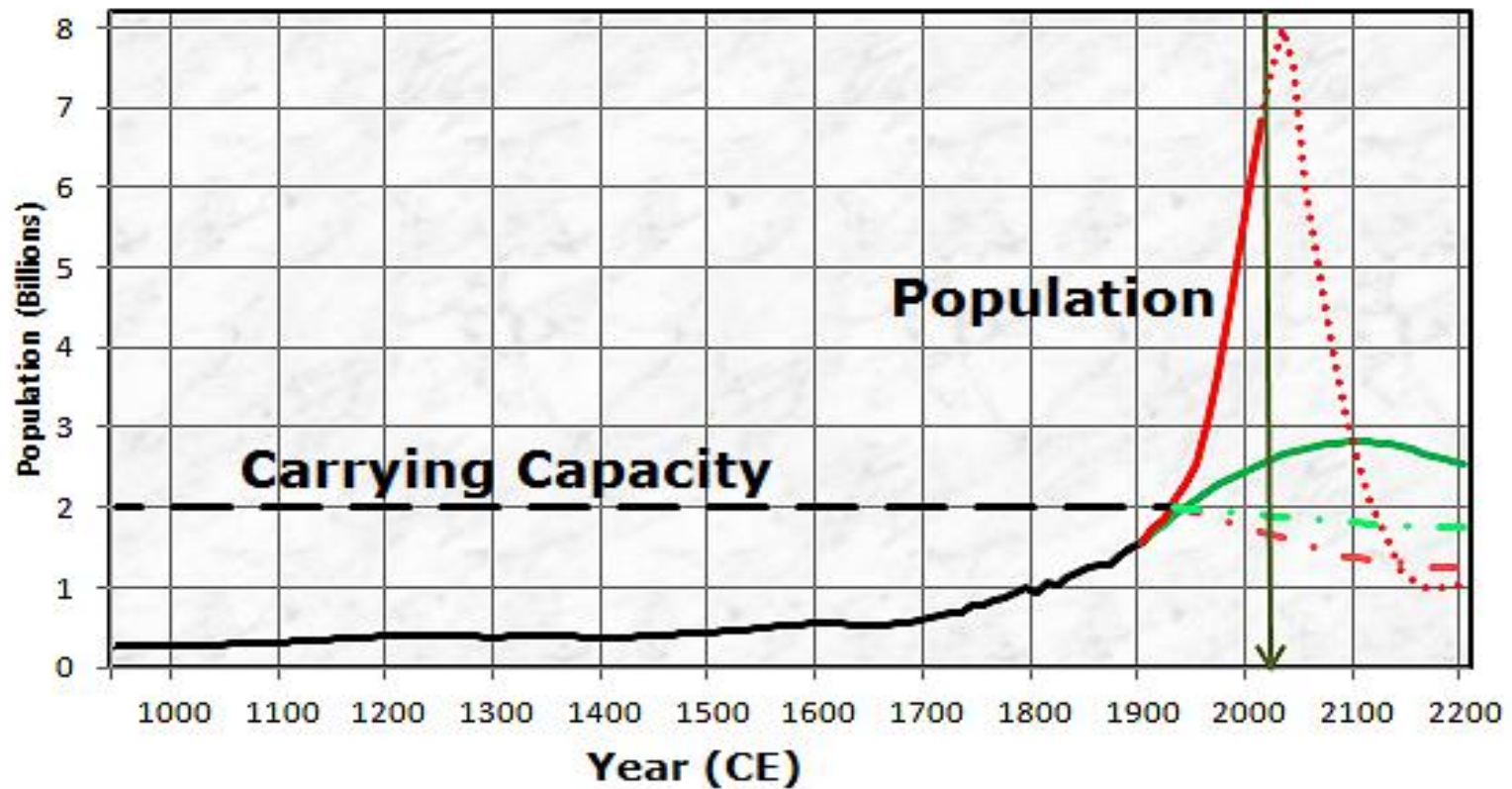
신중성 : 정치, 사회, 기술적 의사결정

※ 출처: 글래드윈 등(1995)

지속가능발전의 실행



인구변화와 지구의 수용능력



출처: www.paulchefurka.ca, Carrying Capacity and Overshoot: Another Look (May, 12, 2012)

4. 지속가능발전의 실행

UN 지속가능발전 추진 과제



1972년
스톡홀름
UNCHE
인간환경

정립



1992년
리우
UNCED
환경과 개발

확대



2012 리우
SDGs
지방정부의
핵심 주체화
제도화

환경

환경 + 경제

환경 + 경제

환경 + 경제 + 사회

녹색경제

형성



1987년
WCED
「우리 공동의
미래」
지속가능발전
개념 정립

확산



2002 WSSD
정부주도의
지속가능발전
이행계획 수립
결의(JPOI)

강화

우리나라의 성과와 한계



Rio 합의

의제 21 작성
전국 92% 지방자치단체



Rio+ 10 합의

국가 지속가능발전전략
및
이행계획 작성(JPOI)
(2006)



Peer Review

지속가능발전 기본법 제정
(2007)
지방정부로 확산



Rio+ 20 합의

UNCSD 강화
SDGs
지방정부의 중요성 인식
제도화

녹색성장기본법 / 위원회

지속가능발전의 원칙

- ▣ 정책결정에 시민들의 참여 보장 - **정치체제**
- ▣ 자립적, 지속적인 기반 위에서 잉여생산물과 기술적 지식 생산 - **경제체제**
- ▣ 불균형으로 인한 긴장 해소 - **사회체제**
- ▣ 발전을 위한 생태적 토대 보존 의무 존중 - **생산체제**
- ▣ 끊임없이 새로운 해결책 찾기 - **기술체제**
- ▣ 지속가능한 유형의 무역과 재정흐름 촉진- **국제체제**
- 유연하고 자기교정 능력을 갖춘 행정체제**

(우리공동의 미래-1987)

5. 지속가능발전을 위한 과제

시민사회의 역할

❖ 사회적 학습을 통한 가치 정립

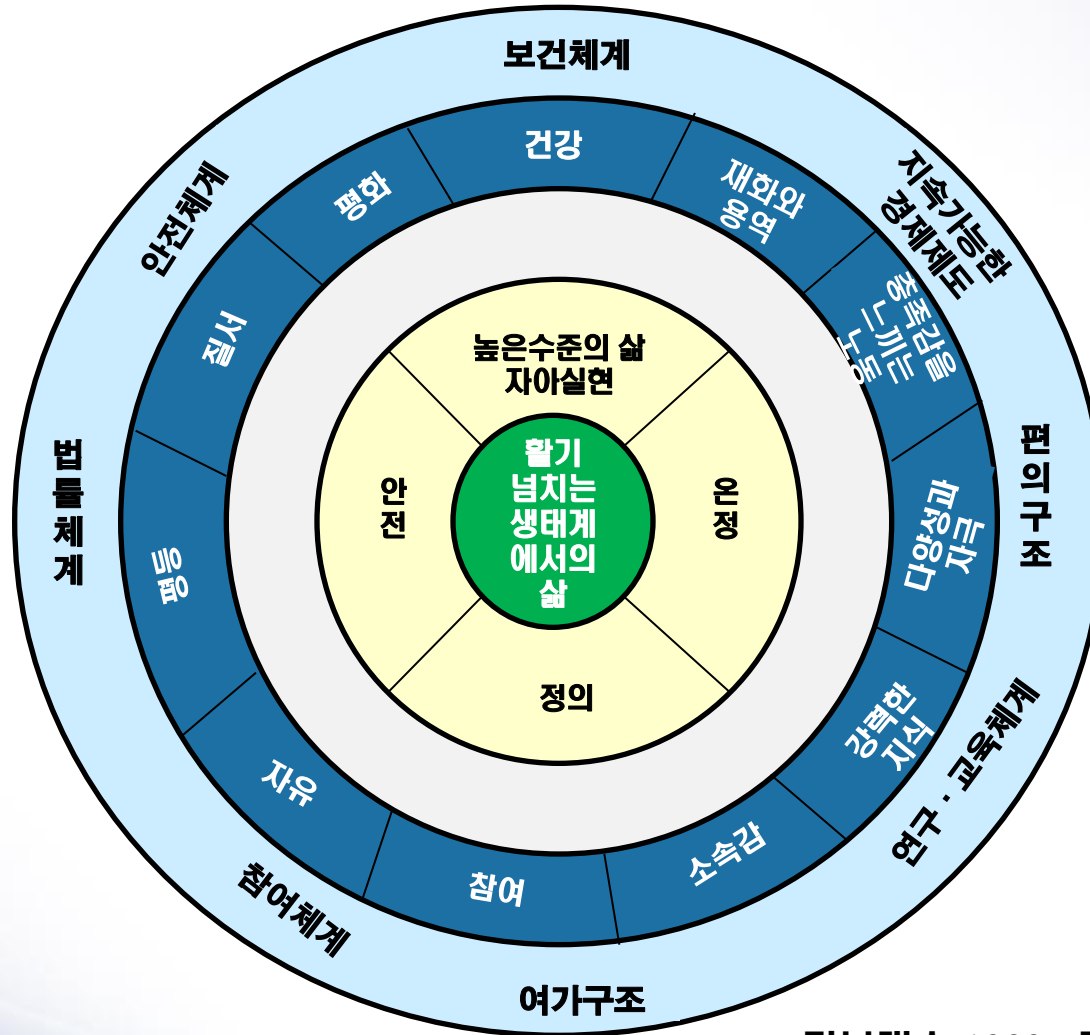
- 사회적 학습을 통한 가치의 정립은 시민사회의 역 (밀브래스(1989), 지속가능한 사회)
- 우리가 살고 싶은 사회를 그리는 것에서 출발, 그러한 사회를 만들기 위한 가치에 대한 합의와 공유

❖ 사회의 가치와 행정의 목표의 일치

- 사회적 가치가 행정의 목표로 수용되도록 역할

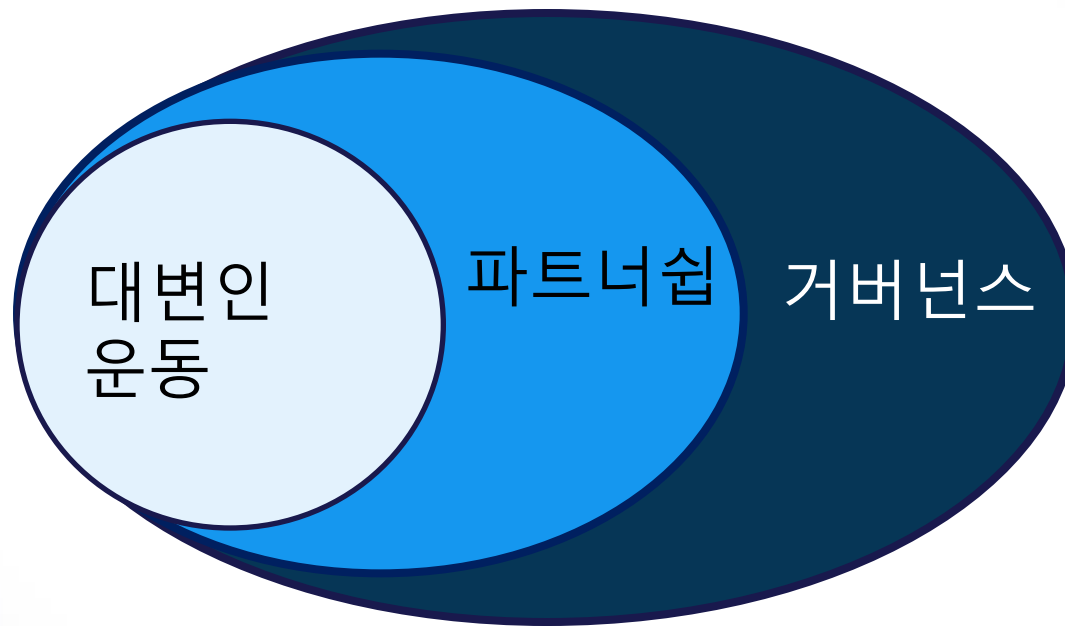
지속가능한 사회의 가치

가치 구조



밀브래스(1989), 지속가능한 사회

■ 시민운동의 확장 방향



행정의 역할

❖ 지속가능발전 전략 및 이행계획의 수립

- 기능부서별로 수립된 전략과 계획을 조직 전체의 관점에서 통합된 전략과 이행과제로 재편
- 행정의 수평적 소통과 거버넌스가 실행될 수 있는 장

❖ 지속가능발전 전략 및 이행계획의 운영

- 이행과제들의 성과가 지속가능발전에 기여하는 지를 진단, 수정, 보완

지속가능발전 조례 제정

총칙

- 목적 및 정의
- 기본 원칙

지속가능발전 전략 등

- 국가 및 지방의 지속가능발전 기본 전략 수립 추진
- 이행계획의 수립·추진 및 협의·조정
- 책임관 지정 및 추진상황 점검
- 다른 법령에 따른 계획 및 법령 제·개정 법령의 지속가능성 검토
- 정책의견 제시

지속가능성 평가

- 지속가능발전 지표의 개발 및 지속가능성 평가
- 지속가능성 보고서 발간

국가 및 지방 지속가능발전위원회

- 국가 지속가능발전위원회의 설치, 기능, 구성 등
- 지방지속가능발전위원회의 구성 등
- 임직원의 파견 요청 등 사무국의 구성

보칙

- 지속가능발전의 지식·정보의 확산을 위한 교육 홍보 등
- 국내외 협력 등

지속가능발전 추진 체계 구축

1) 행정의 지향하는 가치

◆ 지속가능발전 가치

- 양적 성장이 아닌 질적 발전
- 포괄성, 연계성, 형평성, 안전성, 신중성

2) 행정 패러다임 전환

◆ 지속가능발전 전략 및 이행계획 수립

- 경제발전, 환경보존, 사회통합 동시 고려
- 수평적 소통으로 중복/상충해소, 조정통합

지속가능발전 추진 시스템

3) 지표 체계

◆ 지속가능발전 지표 평가

- 경제, 환경, 사회의 균형
- 성과지표와 SD 지표의 연계

4) 거버넌스 시스템

◆ 거버넌스 기구 설치 운영

- 참여확대로 만족도 및 투명성 제고
- 행정수요 변화에 대한 대응 및 환류

전략 및 이행계획의 구조



기업의 역할

❖ 생산 소비 구조의 전환

- 혁신적인 자원생산성
- 생물모방(biomimicry)
- 서비스와 흐름의 경제
- 자연자본에 대한 투자

5. 지속가능발전 동향

UN SDGs



식량, 에너지, 물의 연계전략

❖ FEW(Food, Energy, Water) Nexus

- 2011년 본에서 개최된 넥서스 회의(Nexus Conference)를 계기로 물-에너지-식량 넥서스가 국제의제화
- 식량, 에너지, 물은 생존에 필수적인 요소들로 불안정성이 크고, 상호 작용을 통해 위기가 증폭될 수 있음
- FEW 넥서스를 경제성장, 국가 및 지역계획, 장기 추세 및 투자.개발의 관점에서 고찰하고 대안을 논의함.

■ 에너지 전환

정책 목표의 전환

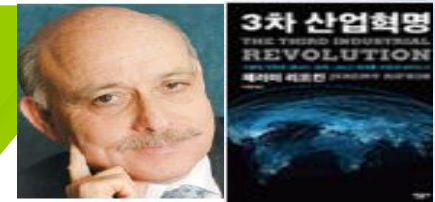
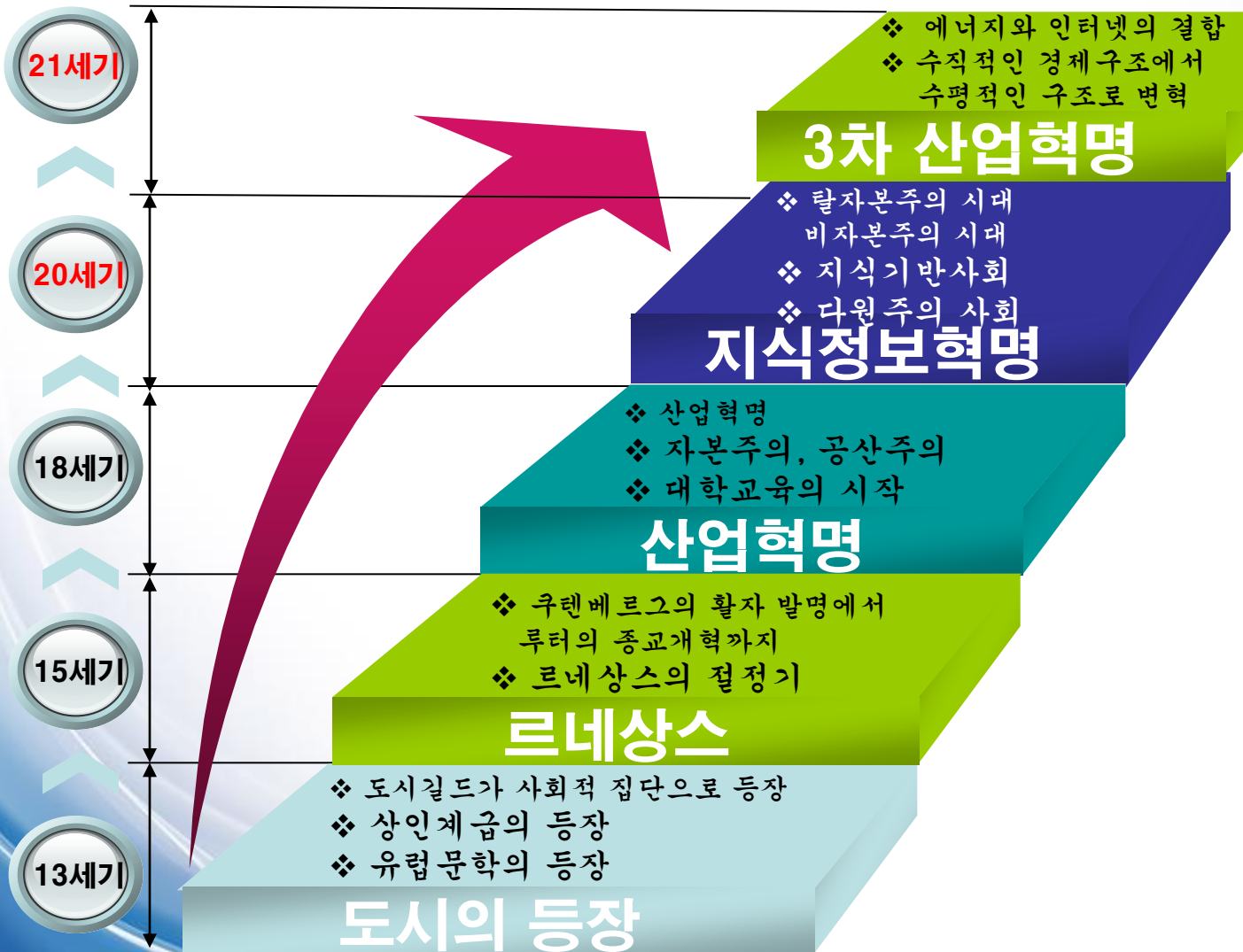
에너지 생산 소비 구조의 전환

에너지 원의 전환

정책 대상(참여 주체)의 전환

6. 지속가능한 사회는 가능한가?

시대적 가치의 변화 패턴



제레미 리프킨 (Jeremy Rifkin), 경제학자

**We have everything but
political will.**

-Chris Martenson-

“현재의 위기는 기술의 위기가
아니라 무지의 위기”

“지적으로는 비관주의,
의지적으로는 낙관주의”

감사합니다!